

В БУРЯТИИ ПРОШЛИ ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ПО БЮДЖЕТУ

Публичные слушания по исполнению бюджета за 2019 год прошли в Народном Хурале Бурятии. Как отметил председатель НХ РБ Владимир Павлов, слушания позволяют максимально прозрачно и открыто подвести финансовые итоги года и наметить пути дальнейшего развития республики.

Необходимо, считает Владимир Павлов, чтобы жители Бурятии не просто знали, в каком направлении расходуются средства, но и понимали процесс формирования и исполнения основного финансового документа. «Заинтересованность жителей и участие в этом процессе — это основа конструктивного взаимодействия, цель которого — эффективное расходование бюджетных средств, для решения наиболее острых проблем и дальнейшего социально-экономического развития республики. По итогам публичных слушаний на очередной сессии Хурала Бурятии будет принят республиканский закон, который утвердит исполнение бюджета», — подчеркнул председатель парламента.

Дальневосточные деньги

О том, каким был бюджет в прошлом году, доложил министр финансов Бурятии **Всеволод Мухин**. Так, доходы Бурятии составили 71,422 млрд рублей, из них налоговые и неналоговые доходы — 28,2 млрд, безвозмездные поступления — 43,2 млрд, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности выросли на 1,6 млрд рублей и составили 19,9 млрд рублей. Больше стало и субсидий: их сумма увеличилась к 2018 году в 2,3 раза и достигла 9,5 млрд рублей. Иные поступления составили 7,7 млрд рублей, что в 4 раза выше 2018 года, — причина этого в старте реализации нацпроектов и в так называемой президентской дальневосточной субсидии, связанной с вхождением Бурятии в состав ДФО. Дефицит бюджета по итогам прошлого года составил 20 млн рублей, то есть меньше одного процента от планируемого, уровень госдолга достиг 12,2 млрд рублей, долговая нагрузка составила 43,3% от собственных доходов региона. Расходы бюджета Бурятии в прошлом году — 71,442 млрд рублей, это на 25% выше значений 2018 года. Наибольший удельный вес традиционно занимала социальная сфера: 29,4% — расходы на образование, 22,6% — на социальную политику, 10,4% — на здравоохранение. В прошлом году 260 образовательных учреждений, то есть более половины всех школ, получили высокоскоростной интернет; были построены 4 новые школы и 12 детских садов, приобретены 43 школьных автобуса. Расходы на социальную поддержку составили 80,6 млн рублей, средства пошли семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на повышение качества жизни пожилых людей, социальные выплаты.

На реальный сектор экономики выделено в прошлом году 7,8 млрд рублей, на развитие АПК — 1,2 млрд рублей, на развитие транспорта — 6 млрд рублей. Проведены работы по 42 дорожным объектам на 3,3 млрд рублей, отремонтировано 107 километров региональных дорог с десятию мостами, приведено в нормативное состояние 63 км дорог местного значения.

В ходе слушаний отдельно остановились на собственных доходах бюджета — о том, что правительству Бурятии необходимо работать в этом направлении, депутаты ранее неоднократно говорили. Рост собственных доходов в Бурятии к уровню 2018



года составил 8,4%, или 2,2 млрд рублей. В основном роль сыграли налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы и налог на доходы от добычи полезных ископаемых. Неналоговые доходы в Бурятии в 2019 году показали рост 26% — положительная динамика была по большинству видов этих доходов, за исключением штрафов и доходов от использования имущества. Но здесь были объективные причины: например, снизилось число нарушителей ПДД, в результате чего по этой статье поступления сократились на 19%.

Вопрос от жителей

У жителей республики в ходе подготовки публичных слушаний была возможность задать свои вопросы — их на слушаниях озвучивал Владимир Павлов. Так, жительница Бурятии спросила, как будет решаться вопрос с повышением зарплаты учителей. Здесь же, в зале, его адресовали министру образования и науки республики Баиру Жалсанову. Он ответил, что в 2019 году была создана совместная с депутатами рабочая группа по новому подходу к принципу формирования фонда оплаты труда учителей, принято 4 этапа решения. Три из них уже реализованы, и в 2019 году фонд зарплаты учителей увеличился на 400 миллионов рублей — например, за счет перевода обслуживающего персонала на муниципальный бюджет и так далее. А для перехода на новую систему оплаты труда, которая зависела бы не от численности населения, а от контингента школы, потребуется около 750 миллионов рублей, довольно большая сумма.

Пока что в качестве первоочередной меры на сентябрьскую сессию министерство планирует подать бюджетную заявку на 77 миллионов рублей. Эта сумма потребуется на то, чтобы выровнять заработную плату в 230 школах, в которых сегодня средняя зарплата ниже средней по трудовой деятельности в республике. Изыскание 750 миллионов рублей станет следующим этапом работы по повышению зарплат учителей.

Неиспользованные средства

Председатель Счетной палаты Бурятии **Евгений Пегасов** наряду с позитивными моментами исполнения бюджета указал и на проблемные. Так, отметил он, прошлый год характеризовался существенным ростом налоговых и неналоговых доходов по всем группам и подгруппам доходных источников и увели-

чением безвозмездной помощи из федерального бюджета. Причем если в предыдущие годы наибольший удельный вес в федеральных деньгах, которые получала Бурятия, занимали дотации, объем которых доходил до 2/3 от всего бюджета, то по итогам 2019 года доля дотаций сократилась до 50%, хотя в абсолютных показателях их сумма даже выросла. Иными словами, бюджет Бурятии стал менее дотационным: в прошлом году на него в большей степени оказывали влияние межбюджетные целевые и иные трансферты.

Вместе с тем на слушаниях вице-спикер **Цырен-Даши Доржиев** поднял тему неизрасходованных средств — в бюджете, отметил он, они снова есть. Это действительно так, подтвердил Пегасов. «По сравнению с 2018 годом этот показатель увеличился с 1,1 миллиарда рублей до 2,4 миллиарда, то есть более чем в 2 раза, — сказал он. — И даже если не принимать во внимание объем средств, не использованных по техническим причинам, рост все равно довольно большой — в 1,5 раза. При этом обращает на себя внимание увеличение неиспользованных ассигнований капитального характера, то есть по стройкам, дорогам и так далее. И до 80% доходит доля средств, не использованных по причине плохой организации».

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **Елена Перминова**, которая по приглашению Владимира Павлова принимала участие в слушаниях в режиме видеоконференцсвязи, высказала мнение, что получение больших субсидий из федерального бюджета требует эффективного использования и хорошей организации. «Мы будем рассматривать в Совете Федерации проблему исполнения федеральных адресных инвестиционных программ, проблема здесь у Бурятии схожа с остальными регионами. Зачастую регионы добиваются включения объектов в различные программы, не имея на руках даже проектно-сметной документации и экспертиз. На это нужно обратить серьезное внимание», — отметила она.

В то же время, несмотря на зависимость бюджета Бурятии от федерального и недостаточность собственных доходов, сенатор дала удовлетворительную оценку его исполнению.

Сенатор от Бурятии Александр Варфоломеев также принял участие в публичных слушаниях в режиме ВКС. Он сообщил, что в 2019 году шла работа по привлечению средств

в Бурятию. Например, по ходатайству депутата Хурала **Анатолия Кушнарева** занимались вопросом Тарбагатайской поликлиники, и общими усилиями его удалось решить, а в 2020 году поступают новые заявки. Перед тем как принять решение, какую заявку удовлетворить, в Бурятию приедет комиссия из СФ, чтобы побывать на строительстве больницы. И позитивное впечатление откроет дорогу другим районам Бурятии для решения их социальных проблем за счет федерального бюджета.

О постоянной работе над бюджетом 2019 рассказал председатель Комитета Народного Хурала по бюджету, налогам и финансам **Зоригто Цыбыкмитов**. Остановившись на некоторых цифрах, он подчеркнул, что финансовая устойчивость республики показала себя с лучшей стороны.

«Сегодня устойчивость бюджетной системы приобретает особую значимость, — считает он. — Распространение коронавируса оказывает отрицательное влияние на уровне экономической активности, есть риски недопоступления налогов — ввиду особенностей финансовой системы значительную часть последствий бюджет Бурятии почувствует в конце текущего и начале следующего года, когда произойдет зачисление налогов. В связи с этим основная задача сегодня — сбалансированность и устойчивость бюджета на 2020 год и сохранение финансирования всех госпрограмм».

Местные бюджеты

В режиме ВКС участие в слушаниях принимали также представители муниципалитетов Бурятии. Так, глава МО «Селенгинский район», председатель Совета представительных органов при Народном Хурале Бурятии Станислав Гармаев поднял вопрос о доходах районных бюджетов.

Они сегодня обладают собственными доходами только на 33% от всего бюджета, отметил он, основным налогом на селе является НДФЛ (57,3%), еще 16% приходится на все другие зачисляемые на местах налоги, такие как налог на имущество физлиц, ЕНВД, земельный налог. Да, субвенции из республиканского бюджета муниципалитетам выросли по сравнению с 2018 годом на 55%, большей частью рост связан с вхождением в ДФО, что положительно сказалось на состоянии районных бюджетов.

В центрах экономического роста в Бурятии планируется запуск более 30 инвестпроектов с общим объёмом частных инвестиций 353,6 млрд рублей, сообщил он. «Но вместе с тем, — подчеркнул председатель правления Совета МО, — для сбалансированности своих бюджетов практически все районы сегодня привлекают кредиты, а отдельные — даже коммерческие. В прошлом году на покрытие дефицитов бюджетов МО из республиканского бюджета было выделено 320 млн рублей бюджетных кредитов, и срок погашения у них в 2020 году. Мы предлагаем рассмотреть вопрос пролонгации этих кредитов».

Комитеты внесли предложения

По своим направлениям деятельности выступили в ходе слушаний председатели комитетов республиканского парламента **Петр Носков**, **Игорь Марковец**, **Анатолий Кушнарев** и другие участники. Так, Петр Носков сделал упор на необходимости увеличения финансирования отрасли АПК — в прошлом году на эту сферу направлено 1,6% от всего бюджета, тогда как в 2017 году эта доля была выше в два раза — 3%. «А сегодня надо решить первоочередные задачи — по технической и технологической модернизации, улучшению племенного дела в животноводстве и кормовой базы, развитию семеноводства и сельхозкультур. Комитет внес свои предложения: увеличить объем финансирования на субсидии по обеспечению модернизации, чтобы аграрии могли приобрести дорогостоящую технику и оборудование. Также рекомендуем увеличить финансирование мероприятий по молочной отрасли, в частности, запустить гранты на строительство молочно-товарных ферм на 200 голов. Это позволит улучшить сырьевую базу и обеспечить производственные мощности наших перерабатывающих производств», — отметил Петр Носков.

По социальной стороне бюджета выступил председатель Комитета по социальной политике **Игорь Марковец**. По его словам, сегодня на особом контроле вопрос по обеспечению жильем детей-сирот как одной из наиболее незащищенных категорий граждан. По состоянию на 1 января 2020 года, число граждан этой категории, стоящих в очереди на жилье, составляет 3961 человек, а в 2019 году получить его смогли только 85 человек. И если не увеличивать федеральное финансирование, а оно идет за счет республиканского софинансирования, эти вопросы Бурятия решить сама не сможет, отметил он.

Подводя итоги слушаний, Владимир Павлов сообщил, что в бюджет в течение прошлого года изменения вносились 8 раз и к концу 2019 года сумма бюджета превысила 71 млрд рублей, в то время как на начало года она составляла только 54 с небольшим млрд рублей. «В течение года проводилась большая работа по всем 23 программам, привлекались федеральные средства на софинансирование, большая работа проводилась всеми — Главой и Правительством РБ, Народным Хуралом. Депутаты вносили свои предложения не только по расходной части, но и по доходам».

В целом бюджет прошлого года был социально ориентированным, мы справились со всеми социальными обязательствами. Я уверен, что так же плодотворно будем работать в 2020 году и над версткой основного финансового документа на 2021 год. Сегодня в непростой экономической ситуации мы должны сохранить малый и средний бизнес», — резюмировал председатель Народного Хурала Бурятии.

Отдел по работе со СМИ НХ РБ совместно с ИРА Восток-Телеинформ.